

SAB • Arnhem

bezoekadres  
Frombergdwarsstraat 54  
6814 DZ Arnhem

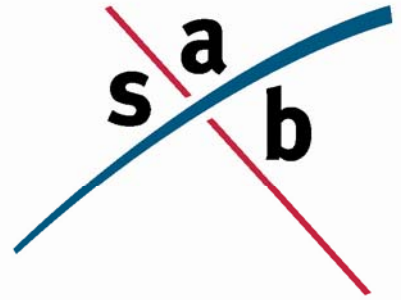
correspondentieadres  
Postbus 479  
6800 AL Arnhem

T [026] 357 69 11  
F [026] 357 66 11  
I www.sab.nl  
E arnhem@sab.nl

KvK Arnhem 09122123

SAB • Amsterdam

SAB • Eindhoven



## memo

aan: Gemeente Wormerland  
van: Johan van der Burg  
datum: 4 september 2011  
betreft: Luchtkwaliteit Dorpscentrum Wormer Kempphaanstraat / Faunastraat  
project: 110607

---

### INLEIDING

Op de hoek van de Kempphaanstraat / Faunastraat in de kern Wormer (gemeente Wormerland) wordt een nieuw dorpscentrum gerealiseerd. In het nieuwe dorpscentrum komt een supermarkt, een aantal kleinere winkelunits en op de verdieping een MFA waarin de bibliotheek, het dorps theater, een verenigingsgebouw en sociaal cultureel werk gevestigd worden. Op het dak van de nieuwe bebouwing zullen parkeerplaatsen gerealiseerd worden.

De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor winkels en dorpscentra. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De luchtverontreiniging ten gevolge van het plan wordt veroorzaakt door verkeersbewegingen van en naar het plangebied.

### WETTELIJK KADER

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en zwevende deeltjes als PM<sub>10</sub> (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat

op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de "Handreiking Reken aan Luchtkwaliteit, Actualisatie 2011" is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen" extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

## **RESULTATEN**

### ***Toets NIBM***

Het plan bestaat uit de realisatie van een supermarkt (1.600 m<sup>2</sup> b.v.o.), een wijkcentra, bestaande uit winkels en horeca (950 m<sup>2</sup> b.v.o.), sociaal cultureel werk (700 m<sup>2</sup> b.v.o.), dorps theater (575 m<sup>2</sup> b.v.o.) en bibliotheek (575 m<sup>2</sup> b.v.o.). In het plangebied worden op basis van het "Besluit gevoelige bestemmingen" geen gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor winkels en dorpscentra. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

### Berekening planbijdrage

Voor de berekening van de verkeersaantrekkende werking van het dorpscentrum is gebruik gemaakt van de kengetallen die zijn gepubliceerd op de website van het CROW<sup>1</sup>. Daarbij is uitgegaan van de locatie "schil van het centrum".

Aangezien het plangebied nu al braak ligt is de verkeersaantrekkende werking in de huidige situatie gesteld op 0 voertuigen per dag.

In de onderstaande tabel staat de planbijdrage (toename van het verkeer door de realisatie van het plan) weergegeven.

| De verwachte verkeersgeneratie met voertuigverdeling |          |                               |             |             |               |
|--|----------|-------------------------------|-------------|-------------|---------------|
| functies   | eenheden | voertuigbewegingen per etmaal |             |             | Totaal        |
|  |          | LMV                           | MZMV        | ZMV         |               |
| Full-service supermarkten (middelhoog en             | 1600     | 1317,14                       | 1,33        | 0,53        | 1319          |
| Wijkcentra (gemiddeld) (per m <sup>2</sup> )         | 950      | 597,34                        | 3,33        | 3,33        | 604           |
| Gezondheidscentra                                    | 700      | 141,00                        | 0,00        | 0,00        | 141           |
| Musicaltheaters                                      | 575      | 45,56                         | 1,72        | 1,72        | 49            |
| Bibliotheken   | 575      | 41,00                         | 0,00        | 0,00        | 41            |
| <b>totale verkeersgeneratie</b>                      |          | <b>2142,04</b>                | <b>6,38</b> | <b>5,58</b> | <b>2154</b>   |
|  |          | <b>99,4%</b>                  | <b>0,3%</b> | <b>0,3%</b> | <b>100,0%</b> |

Met behulp van de NIBM-rekentool<sup>2</sup> (versie juni 2011) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO<sub>2</sub> of PM<sub>10</sub>) meer is dan 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Wanneer een plan "niet in betekenende mate"(NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Conform de gewijzigde Handreiking Reken aan luchtkwaliteit, Actualisatie 2011, is gerekend met een afstand van het rekenpunt tot de wegrand van 10 meter (defaultwaarde NIBM-tool is 5 meter)

<sup>1</sup> [www.verkeersgeneratie.nl](http://www.verkeersgeneratie.nl)

<sup>2</sup> Een rekenprogramma voor luchtkwaliteit, dat gebaseerd is op het luchtmodel CAR. Dit re-kenmodel is gepubliceerd op InfoMil, door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer  
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

|  |                                       |      |
|--|---------------------------------------|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan  |                                       |      |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)   |                                       | 2154 |
| Aandeel vrachtverkeer  |                                       | 0,6% |
| Maximale bijdrage extra verkeer  | NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>  | 1,16 |
|  | PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup> | 0,43 |
| Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m <sup>3</sup>   |                                       | 1,2  |
| <b>Conclusie</b>   |                                       |      |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate;<br/>geen nader onderzoek nodig</b> |                                       |      |

**Conclusie NIBM-toets**

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is de NIBM-grens, daardoor zal het plan 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

### ***Toets grenswaarden***

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de saneringstool<sup>3</sup> uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM geraadpleegd. De saneringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) in het plangebied tussen 2011 en 2020. De saneringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt doordat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De saneringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

### ***Conclusie grenswaarden***

Uit de saneringstool blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) maximaal 24,5 µg/m<sup>3</sup> en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) maximaal 22,5 µg/m<sup>3</sup> in 2011 bedraagt. Als bijlage zijn de grafische weergaven van de concentraties PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub> voor het jaar 2011 weergegeven. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden van 40 µg/m<sup>3</sup>. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de saneringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

## **CONCLUSIE**

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief. Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor het onderhavige initiatief.

---

<sup>3</sup> [www.saneringstool.nl](http://www.saneringstool.nl)

