

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Poort van Wormer

Artikelen 110a t/m 110b

Aanleiding

De bij bestemmingsplan 'Poort van Wormer 2010' geprojecteerde woningen bevinden zich in de geluidzone die rond het industrieterrein Nieuweweg Zuid-West en Croklaan, gelegen in gemeente Wormerland en gemeente Zaanstad, is vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 19 juli 1990, nr. 90.0168-82. Tevens bevinden geprojecteerde woningen zich voor een klein deel in de op 26 april 1990 bij Koninklijk Besluit vastgestelde geluidzone ingevolge de Wet geluidhinder rond het industrieterrein Wessanen (gemeente Zaanstad, nu bekend als 'Noorderveld').

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat in een deel van het plangebied de voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder voor zowel industrielawaai als wegverkeerslawaai wordt overschreden. Om de woningbouw mogelijk te maken dienen hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder te worden vastgesteld.

Er wordt tevens een nieuw bestemmingsplan 'Poort van Wormer 2010' vastgesteld. Om de bouw van de woningen mogelijk te maken worden gelijktijdig bouwvergunningen verleend.

Alle te nemen besluiten worden onder gebruikmaking van de coördinatie-regeling uit de Wet ruimtelijke ordening gezamenlijk in procedure gebracht. De raad heeft hiertoe op 8 maart 2011 besloten. Dit hogere waarden besluit is gebaseerd op het nieuw vast te stellen bestemmingsplan 'Poort van Wormer 2010'.

Het onderhavige besluit betreft de vaststelling van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder ten gevolge van industrielawaai en wegverkeerslawaai voor geprojecteerde woningen in het plangebied.

Situering

Het gebied dat het bestemmingsplan 'Poort van Wormer 2010' omvat is gelegen tussen de rivier de Zaan, de Noordweg en de Knollendammerstraat te Wormer. Het gehele plangebied is gelegen binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Nieuweweg, Zuid-West en Croklaan en gedeeltelijk gelegen binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Wessanen (thans bekend als Noorderveld). Daarnaast bevindt een deel van het plangebied zich in de geluidzones van de Noordweg en de Veerdijk.

Bevoegdheid

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Wormerland is conform artikel 110a, eerste lid van de Wet geluidhinder bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden.

Zienswijzen

Bij brief van 10 mei 2011, ingekomen op 11 mei 2011 bij de gemeente Wormerland, heeft Kienhuis Hoving advocaten en notarissen namens Drukkerij Remmert Dekker BV, gevestigd aan de Knollendammerstraat 159 te Wormer, zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit. Hieronder zijn de zienswijzen weergegeven en van een reactie voorzien.

1. *Het wordt onzorgvuldig geacht dat bij de bepaling van de hogere grenswaarden en de dove gevels voor het appartementengebouw het onvoldoende duidelijk is voor welke woningen een hogere waarde wordt vastgesteld en voor welke woningen een dove gevel is voorgeschreven.*

Wij gaan er vanuit dat met het appartementengebouw wordt bedoeld het Zuidelijk Zaanblok, aangemerkt als deel ZB400 op Hogere Waarden Kaart 1, waarop de locaties zijn aangeduid waarvoor een hogere waarde van 55 dB(A) wordt vastgesteld.

Voor alle woningen geprojecteerd binnen een contingent die deels gelegen is tussen de 50 en 55 dB(A) wordt een hogere waarde vastgesteld van 55 dB(A).

Er is op dit moment nog geen omgevingsvergunning aangevraagd voor de bouw van het Zuidelijk Zaanblok. Derhalve maakt deze dan ook geen onderdeel uit van de coördinatieprocedure en van deze procedure. Pas als de benodigde vergunningen voor de bouw van het blok worden aangevraagd wordt, zoals in het bestemmingsplan is voorgeschreven, getoetst aan het hogere waardebesluit. Dit kan ook niet anders, omdat dan pas de vorm van het bouwblok en de woningindeling bekend is.

Hetzelfde principe geldt voor de benodigde dove gevel. Duidelijk is dat er in het bestemmingsplan sprake is van één dove gevel (zie: paragraaf 3.3.4 Geluid van het bestemmingsplan 'Poort van Wormer 2010', d.d. 9 september 2010). De positionering van de dove gevel is bekend. Deze is gesitueerd in het Zuidelijk Zaanblok. In het Akoestisch onderzoek industrielawaai Bestemmingsplan Poort van Wormer (Milieudienst Waterland versie 1.0, d.d. 1 maart 2011) is de situering van de dove gevel globaal aangegeven in figuren 5, 5a en 5b. Wij hebben naar aanleiding van de in de eerdere procedure ingediende zienswijze ter verduidelijking de omvang en de positie van de dove gevel nader bepaald. De begrenzing van de dove gevel is ruimer gekozen. Dit is gedaan om de grenzen ervan niet kritisch te laten zijn, om zekerheid te hebben dat langs de randen van de dove gevel de geluidbelasting met zekerheid lager is dan 55 dB(A) en om verdergaande discussie hierover te voorkomen.

Bij het beoordelen van de aanvraag om omgevingsvergunning voor bouwen, moet opnieuw middels berekening getoetst worden aan het hogere waarden besluit. In het bestemmingsplan is daartoe de verplichting opgenomen dat het oprichten van woningen is slechts toegestaan indien de woningen voorzien zijn van een dove gevel tenzij:

- 1 de woningen voldoen aan de door het bevoegd gezag vastgestelde hogere grenswaarde en de woningen niet meer dan 55 dB(A) aan industrielawaai op de gevel van het hoofdgebouw hebben;
- 2 of de woningen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde.

2. *Het uitgangspunt en de motivering dat vaststelling van een hogere grenswaarde tot 55 dB(A) voorkomt dat het industrieterrein akoestisch op slot zou komen te liggen zijn onjuist. Voor het zuidelijk zaanblok wordt geen extra geluidruimte boven de 55 dB(A) meegenomen, dit kan ook niet. Deze hogere waarde en dove gevel in het zuidelijk zaanblok leidt tot een inperking van de geluidruimte van Remmert Dekker en zet ook het hele industrieterrein op slot, hetgeen niet overeenkomt met de stelling van de gemeente.*

Ten eerste kan worden verwezen naar de overwegingen 8, 9 en 10 van het besluit (ook reeds als zodanig opgenomen in het ontwerpbesluit). Daaruit blijkt dat het de bedoeling is om enige geluidruimte op het industrieterrein Nieuweweg, Zuid-West en Croklaan te reserveren. Beschikbare geluidruimte kan worden opgevat als de geluidruimte die aanwezig is tussen de (aan bedrijven) vergunde maximaal toegestane geluidbelasting en de vastgestelde hogere waarde (de maximale grenswaarde) voor geluidgevoelige objecten. Als in een contingent waarvoor een hogere waarde van 55 dB(A) is vastgesteld en uit akoestisch onderzoek en het zonebeheersmodel blijkt dat de

geluidbelasting aldaar bijvoorbeeld 54 dB(A) is, dan betekent dit dat er 1 dB(A) ruimte is voor alle bedrijven op het gezonde industrieterrein. Voor een aantal contingenten is een dergelijke geluidruimte aanwezig.

Dit geldt echter niet voor het Zuidelijk Zaanblok. In overweging 10 wordt erkend dat het Zuidelijk Zaanblok voor de in de nabijheid daarvan gelegen bedrijven, zoals Remmert Dekker, wel enigszins zal leiden tot inperking van de beschikbare toekomstige geluidruimte. Echter, het bedrijf Remmert Dekker wordt door de hogere waarden en de dove gevel in het bestemmingsplan Poort van Wormer niet in de huidige bedrijfsvoering beperkt. De vergunde geluidruimte blijft intact. De vigerende omgevingsvergunning (milieu) zal worden geactualiseerd in overeenstemming met het hogere waardenbesluit, waarbij de bedrijfsactiviteiten en de vergunde geluidruimte worden gerespecteerd.

3. *Voor het bodemgebied tussen Remmert Dekker en de geplande nieuwbouwlocatie is een bodemfactor gehanteerd van $B=0,6/B=0,5$. Dit had $B=0,0$ moeten zijn, dus volledig akoestisch hard. Het is aannemelijk dat de berekende hogere waarden en de dove gevel niet juist is. Er moeten naar alle waarschijnlijkheid nog veel meer dove gevels worden uitgevoerd.*

De akoestische modeleigenschappen van het zonebeheersmodel Industrieterrein Noordweg Zuidwest en Croklaan zijn afkomstig uit de destijds uitgevoerde akoestisch onderzoeken t.b.v. de zonering en latere sanering. Zo is de standaard bodemfactor voor het gehele berekeningsmodel 0,0 (reflecterend). Afhankelijk van de eigenschappen van de omliggende aanwezige woonbebouwing zijn gebieden van 0,6 – 0,5 aanwezig. Dit geldt voor nagenoeg alle rond het industrieterrein aanwezige bebouwingen.

Benadrukt wordt dat deze eigenschappen al bij de zonering en sanering zijn vastgesteld, de basis van de omvang van de zone en ligging van de zonegrens (50 dB(A)). De gemeente heeft dan ook geen reden om hier vanaf te wijken.

Bestreden wordt nu de bodemfactor 0,6 welke 0,0 (akoestisch hard) zou moeten zijn in de strook tussen Remmert Dekker en het Zuidelijk Zaanblok. Om zekerheid te verkrijgen over het lokale verschil in de berekende geluidsbelasting is in een schaduwmodel de 0,6 absorberende bodem tussen het bedrijf Remmert Dekker en het Zuidelijk Zaanblok 0,2 ingevoerd in het akoestisch model (grotendeels akoestisch hard). Hiervoor is geen 0,0 gehanteerd omdat slechts waterpartijen 100% reflecteren, het huidige en toekomstige wegdek ter plaatse zal daar niet aan voldoen, een factor 0,2 is vanuit akoestisch oogpunt een reële praktijkwaarde. Uit die berekeningen is gebleken dat door deze aangepaste bodemfactor in de strook tussen Remmert Dekker en het Zuidelijk Zaanblok de omvang van de dove gevel slechts minimaal toeneemt. Dit resultaat is op 26 mei 2011 ten kantore van de Milieudienst getoond aan de akoestisch adviseur van het bedrijf Remmert Dekker, Dhr. G. Krone van Witteveen+Bos. Het complete digitale zonebeheersmodel, inclusief het schaduwmodel, is op diezelfde dag aan Remmert Dekker overhandigd. Bovendien is de dove gevel zoals deze is weergegeven in de figuren 5, 5a en 5b van het akoestisch rapport indicatief van aard. De definitieve positie en omvang van de dove gevel wordt bepaald aan de hand van de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen van het zuidelijk zaanblok. De aanvraag wordt ten allen tijden getoetst aan het bestemmingsplan en het hogere waarde besluit. Middels de schaduwberekening, waarin de bodemfactor 0,2 is opgenomen, is aangetoond dat het bestemmingsplan op dit punt goed uitvoerbaar is, niet in strijd is met de Wet geluidhinder en er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

4. *Vanwege de projectie van het Zuidelijk Zaanblok en toekenning van een hogere grenswaarde en dove gevel, kan geen extra geluidruimte worden gecreëerd.*

Nogmaals benadrukken wij dat behoudens het Zuidelijk Zaanblok voor de overige contingenten het industrieterrein niet op slot staat.

5. *De vaststelling van hogere waarden in contingenten maakt een doorvertaling naar de vastlegging van de hogere waarden bij het Kadaster vrijwel onmogelijk, omdat niet duidelijk is om welke woningen en welke hoogte het precies gaat.*

Er kan alleen gebouwd worden binnen de grenzen van de contingenten. Voor alle woningen geprojecteerd binnen een contingent, die deels gelegen is tussen de 50 en 55 dB(A), wordt een hogere waarde vastgesteld van 55 dB(A). Na voltooiing van het bouwplan zijn de kadastragegevens van de woningen in de contingenten bekend, zodat de hogere waarden hieraan kunnen worden gekoppeld en vervolgens ingeschreven.

De geluidbelasting op de gevel is op verschillende bouwhoogten bepaald (1,5m; 4,5m; 7,5m; 10,5m; 13,5m en 26m). De bouwhoogte met de hoogste ondervonden geluidbelasting op de gevel is maatgevend voor de hogere waarde vaststelling. Deze hogere waarde geldt vervolgens voor het gehele geluidgevoelige gebouw (alle woningen met verschillende bouwhoogten).

6. *De vaststelling van hogere waarden in contingenten maakt de vertaling naar binnenniveautoetsing (per adres) vrijwel onmogelijk.*

De vastgestelde hogere waarde 55 dB(A) geldt voor alle woningen gelegen in het betrokken contingent. Het binnenniveau van de woningen wordt getoetst aan de maximale geluidbelasting op de gevels van 55 dB(A). Toetsing is dan ook mogelijk.

Eerdere procedure

Er is reeds eerder een ontwerp van een hogere waarden besluit gepubliceerd. In reactie daarop zijn zienswijzen ingebracht door de naast het plangebied gevestigde bedrijven Cargill BV en Drukkerij Remmert Dekker BV. Deze procedure zal niet leiden tot een definitieve beschikking. De raad heeft op 8 maart 2011 een nieuw coördinatiebesluit genomen onder gelijktijdige intrekking van het coördinatiebesluit van 6 juli 2010. De procedure tot het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder is opnieuw gevoerd.

Zonebeheermodel

Ten behoeve van het door gemeente Wormerland gevoerde zonebeheer, ter plaatse van de zone rond het industrieterrein Nieuweweg Zuid-West en Croklaan, wordt een zonebeheermodel gebruikt. Dit model is in 2007 volledig geactualiseerd waarbij de akoestische eigenschappen van de zonering en het daaruit voortvloeiende opgestelde saneringsprogramma zoveel mogelijk zijn gerespecteerd, waaronder de uitgangspunten betreffende akoestische bodemeigenschappen van de bron- en ontvangergebieden. Zonebeheer dient een tweevoudig doel. Ten eerste het toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen in zones aan de Wet geluidhinder en ten tweede het toetsen van de mogelijkheid tot het oprichten, veranderen of het in werking hebben van inrichtingen op een gezoned industrie-terrein.

Het akoestisch zonebeheermodel is gebruikt voor het opstellen van de ontwerpbesluiting en weergegeven in het akoestisch rapport d.d. 1 maart 2011, versie 1.0, voldoet aan de meet- en rekenvoorschriften Wet geluidhinder en bevat alle gegevens die noodzakelijk zijn om te komen tot een besluit.

Overwegingen

Overwegende dat:

1. de bij bekendmaking van 27 augustus 2006 gestarte procedure tot het aanvragen van hogere waarden Wet geluidhinder bij gedeputeerde staten van Noord-Holland is beëindigd;
2. dat de beslissing hiertoe op 22 september 2010 is bekendgemaakt in het plaatselijke huis- aan huisblad;
3. op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder burgemeester en wethouders van gemeente Wormerland de bevoegdheid hebben tot het vaststellen van hogere waarden voor de ten hoogste toegestane geluidbelasting;
4. overeenkomstig artikel 110a lid 4 van de Wet geluidhinder de bedoelde vaststelling van hogere waarden plaatsvindt overeenkomstig de regels zoals gesteld in het Besluit Geluidhinder (nummer 532 van 20 oktober 2006);
5. de vaststelling van hogere waarden plaatsvindt overeenkomstig artikel 83 lid 1 en 2 (wegverkeerslawaai) en artikel 59 (industrielawaai) van de Wet geluidhinder;
6. de woningcontingenten in het gebied dat het bestemmingsplan Poort van Wormer omvat een geluidsbelasting tussen 50 en 55 dB(A) gaan ondervinden;
7. berekening van de geluidsbelasting is uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen zoals opgenomen in Afdeling 2, Hoofdstuk VIIa van de Wet geluidhinder, nader uitgewerkt in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006;
8. voor de contingenten het vaststellen van de heersende geluidbelasting op basis van het zonebeheersmodel niet wenselijk is, hetgeen zou betekenen dat er binnen het plangebied gedifferentieerde geluidswaarden tussen de 50 dB(A) en 55 dB(A) zouden moeten worden vastgesteld, omdat op deze wijze de geluidszone akoestisch op slot zou worden gezet;
9. Het wenselijk is, daar waar het mogelijk is, enige geluidruimte voor bedrijven op het gezoneerde industrieterrein Nieuweweg, Zuid-west en Croklaan te reserveren (uitzonderingen daargelaten) naar analogie van de ter plaatse van de bestaande woningen aan de Knollendammerstraat maximaal toelaatbare geluidbelasting, zijnde 55 dB(A); deze geluidbelasting vloeit voort uit het feit dat bij het vaststellen van de zone rond het industrieterrein Nieuweweg, Zuid-west en Croklaan geen hogere waarden voor die woningen zijn vastgesteld;
10. de planologische projectie van het zuidelijk zaanblok wel enigszins zal leiden tot inperking van de beschikbare toekomstige geluidruimte voor bedrijven gelegen op het gezoneerde industrieterrein Nieuweweg, Zuid-West en Croklaan. Dit heeft echter geen consequenties voor het vaststellen van de hogere grenswaarde van 55 dB(A) aangezien deze volledig in overeenstemming is met de Wet geluidhinder. Het bedrijf Remmert Dekker wordt door de hogere waarden en de dove gevel in het bestemmingsplan Poort van Wormer niet in de huidige bedrijfsvoering beperkt;
11. wordt voldaan aan een van de ontheffingsgronden zoals genoemd in artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder, zoals aangegeven in bijlage III van het akoestisch rapport industriellawaai van Milieudienst Waterland (namens het college van burgemeester en wethouders) d.d. 1 maart 2011, versie 1.0, dat ook de ontheffingsgrond beschrijft inzake wegverkeerslawaai dat is uitgewerkt in het akoestisch rapport wegverkeerslawaai van Goudappel Coffeng, d.d. 23 februari 2011, kenmerk WML034/Kzj/0219;
12. de gemeente Wormerland geen eigen geluidbeleid heeft ten aanzien van hogere waarde besluiten, zodat geen strenger ontheffingsbeleid dan de maximale waarden Wet geluidhinder van toepassing is;

13. daartoe voor de geprojecteerde woningen een hogere waarde van 55 dB(A) voor het industrielawaai wordt vastgesteld, aldus de maximale grenswaarde (zie hoofdstuk 9 van het akoestisch rapport industrielawaai van Milieudienst Waterland (namens het college van burgemeester en wethouders) d.d. 1 maart 2011, versie 1.0;
14. in de regels behorende bij het bestemmingsplan is opgenomen dat het oprichten van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen slechts is toegestaan indien de woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen voorzien zijn van een dove gevel tenzij: 1 de woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen voldoen aan de door het bevoegd gezag vastgestelde hogere grenswaarde en niet meer dan 55 dB(A) aan industrielawaai op de gevel van het hoofdgebouw hebben; 2 of de woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen voldoen aan de voorkeurswaarde;
15. de tijdens een eerdere procedure tegen het toenmalige ontwerpbesluit ingediende zienswijzen aanleiding hebben gegeven het hogere waarden besluit nader te motiveren;
16. dit hogere waarden besluit naar aanleiding van de aanvullingen voldoende is gemotiveerd en is voorzien van de juiste gegevens behorend bij dit besluit;
17. de naar aanleiding van het ontwerpbesluit ingediende zienswijzen d.d. 10 mei 2011 ingekomen op 11 mei 2011 bij de gemeente Wormerland, door Kienhuis Hoving advocaten en notarissen namens Drukkerij Remmert Dekker BV, gevestigd aan de Knollendammerstraat 159 te Wormer, aangevuld d.d. 31 mei 2011 ingekomen op 1 juni 2011, niet hebben geleid tot wijziging van het ontwerpbesluit;
18. de volgende gegevens bij het besluit zullen behoren: het rapport Akoestisch onderzoek industrielawaai Bestemmingsplan Poort van Wormer, 1 maart 2011, versie 1.0; het rapport Actualisatie akoestisch onderzoek Poort van Wormer (wegverkeerslawaaai) van Goudappel Coffeng, d.d. 23 februari 2011, kenmerk WML034/Kzj/0219; Hogere waarde kaarten genummerd 1 (Industrielawaai Nieuweweg, Zuid-West en Croklaan), 2 (Industrielawaai Wessanen (thans industrieterrein Noorderveld) gemeente Zaanstad), 3 (Wegverkeerslawaaai Noordweg) en 4 (Wegverkeerslawaaai Veerdijk) waarop zijn aangegeven de contingenten waarvoor de hogere waarden Wet geluidhinder zijn vastgesteld; Ontheffingsgrond hogere waarden Wet geluidhinder industrielawaai, Bestemmingsplan (coördinatie regeling) Poort van Wormer, d.d. 1 maart 2011, versie 1.0, omdat deze documenten de onderbouwing van het besluit bevatten.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Wormerland besluit:

1. vanwege industrielawaai en wegverkeerslawaaai in stedelijk gebied op grond van artikel 59 en artikel 83 lid 1 en 2 Wet geluidhinder ten behoeve van geluidgevoelige bestemmingen in het bestemmingsplan Poort van Wormer de volgende hogere waarden vast te stellen:

Industrielawaai Nieuweweg, Zuid-West en Croklaan

Contingenten waarvoor hogere waarden (volgens bijgaande kaart 1) worden vastgesteld:

Contingentnummer	Geluidsbelasting dB(A)
311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319 en 320	55
ZB400	55

Industrielawaai Wessanen (thans Noorderveld) gemeente Zaanstad

Contingenten waarvoor hogere waarden (volgens bijgaande kaart 2) worden vastgesteld:

Contingentnummer	Geluidsbelasting dB(A)
ZB300	55

Wegverkeerslawaai (Noordweg)

Contingenten waarvoor hogere waarden (volgens bijgaande kaart 3) worden vastgesteld:

Contingentnummer	Geluidsbelasting Lden (dB) inclusief 5 dB aftrek art. 110g Wgh
ZB300A	56
ZB300B	55
ZB300C	53
ZB300D	51
317, 321 en 322	55
303, 304, en 323	54
310	53
302, 308	52
306, 311	49

Wegverkeerslawaai (Veerdijk)

Contingenten waarvoor hogere waarden (volgens bijgaande kaart 4) worden vastgesteld:

Contingentnummer	Geluidsbelasting Lden (dB) inclusief 5 dB aftrek art. 110g Wgh
ZB300E	56

2. de volgende gegevens aan het besluit te verbinden:
- het rapport Akoestisch onderzoek industrielawaai Bestemmingsplan Poort van Wormer, d.d. 1 maart 2011, versie 1.0;
 - het rapport Actualisatie akoestisch onderzoek Poort van Wormer (wegverkeerslawaai) van Goudappel Coffeng, d.d. 23 februari 2011, kenmerk WML034/Kzj/0219;
 - Hogere waarde kaarten genummerd 1 (Industrielawaai Nieuweweg, Zuid-West en Croklaan), 2 (Industrielawaai Wessanen (thans industrieterrein Noorderveld) gemeente Zaanstad), 3 (Wegverkeerslawaai Noordweg) en 4 (Wegverkeerslawaai Veerdijk) waarop zijn aangegeven de contingenten waarvoor de hogere waarden Wet geluidhinder zijn vastgesteld;

Wormer, 21 juni 2011

burgemeester
P.C. Tange

secretaris
M. van den Hende

Datum publicatie: 28 juli 2011

