

REKENKAMERCOMMISSIE

Gemeente Wormerland



Jaarverslag 2008

Inhoudsopgave

Hoofdstuk	Pagina
Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Taken en doelstelling	4
3. Onderzoeksprogramma	5
4. Producten en activiteiten 2008 - producten - activiteiten	7
5. Rekening 2008	8

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2008 van de Rekenkamercommissie van de gemeente Wormerland.

Bij raadsbesluiten van 31 januari 2006 zijn door de gemeenteraad van Wormerland besluiten genomen tot instelling van een rekenkamercommissie en benoeming van drie (externe) leden van de gemeenschappelijke rekenkamercommissie (hierna RKC) en twee (interne) leden voor een periode van vier jaar.

De samenstelling van de rekenkamercommissie is in april 2008 gewijzigd. De heer Ed Schwering heeft in verband met het aanvaarden van een nieuwe baan zijn functie van extern lid en voorzitter van de rekenkamercommissie beëindigd. De voorzittershamer is overgedragen aan de vice-voorzitter mevrouw Corine Laurant. In de RKC vergadering van 15 april is besloten dat het voorzitterschap definitief wordt ingevuld door mevrouw Corine Laurant en het vice-voorzitterschap voorlopig wordt ingevuld door de heer Koos Dekkers.

De samenstelling tot 15 april:

Voorzitter: De heer Mr. Ed Schwering, extern lid, email e.schwering@wormerland.nl

Vice-voorzitter: Mevrouw Corine Laurant, extern lid, email c.laurant@wormerland.nl

De heer Koos Dekkers, extern lid, email j.dekkers@wormerland.nl

Mevrouw Mieke Wielenga-Beeks, lid van de fractie Groen Links, email m.wielenga-beeks@raad.wormerland.nl

De heer Cor Gerssen, lid van de VVD fractie, email, c.gerssen@wormerland.nl

Mevrouw Michelle Niño, ambtelijk secretaris, email m.nino@wormerland.nl

De samenstelling vanaf 15 april:

Voorzitter: Mevrouw Corine Laurant, extern lid, email c.laurant@wormerland.nl

Vice-voorzitter: De heer Koos Dekkers, extern lid, email j.dekkers@wormerland.nl

Mevrouw Mieke Wielenga-Beeks, lid van de fractie Groen Links, email m.wielenga-beeks@raad.wormerland.nl

De heer Cor Gerssen, lid van de VVD fractie, email, c.gerssen@wormerland.nl

Mevrouw Michelle Nino, ambtelijk secretaris, email m.nino@wormerland.nl

De samenstelling vanaf 18 november aangevuld met:

De heer Paul Close, extern lid, p.close@wormerland.nl

In mei is in het presidium gesproken over de start van de werving en selectie van een nieuw extern lid voor de rekenkamercommissie. De wens van de rekenkamercommissie om nadrukkelijker betrokken te zijn bij de werving en selectieprocedure is hierbij aan de orde geweest.

De leden van het presidium hebben uit hun midden een selectiecommissie samengesteld. De griffie is gevraagd een afspraak te maken met de rekenkamercommissie. Doel van dit gesprek zal zijn om inbreng te ontvangen van de rekenkamercommissie over een gewenst functieprofiel en hierover met elkaar van gedachten te kunnen wisselen.

De selectiecommissie is in juni aanwezig geweest tijdens een RKC vergadering. Tijdens deze vergadering is het gewenste functieprofiel besproken.

De sollicitatiegesprekken waren in oktober. Op 5 november is de heer Paul Close, potentieel extern lid van de RKC, aanwezig tijdens de rekenkamercommissie vergadering. Doel van deze aanwezigheid was het kennismaken met de RKC-leden. Op 18 november tijdens de raadsvergadering is de heer Paul Close beëdigd als extern lid van de RKC gemeente Wormerland.

2. Taken en doelstelling

De RKC controleert en heeft daarnaast de taak om te onderzoeken of het gemeentebestuur het afgesproken beleid efficiënt en doelmatig met het toegewezen budget heeft uitgevoerd. Hoofddoel van de RKC is ondersteuning van de gemeenteraad in haar controlerende taak. Op die wijze wil zij bijdragen aan een beter functioneren van de gemeente. Hiertoe voert de RKC onderzoek uit naar rechtmatigheid van de uitgaven van het gemeentebestuur en naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid. Daarnaast brengt de commissie gevraagd en ongevraagd advies uit.

De commissie kan op verzoek van de raad, of op eigen initiatief, een onderzoek instellen. Deze aanvragen worden op een groslijst opgenomen. Het werkterrein van de commissie strekt zich uit over alle gemeentelijke organenonderwerpen die voornamelijk het effect (doeltreffendheid) van het gemeentelijke beleid toetsen. Wij streven naar een grote transparantie.

Aan de hand van de groslijst biedt de RKC jaarlijks aan de raad een onderzoeksprogramma aan door middel van de volgende criteria:

- maatschappelijk relevant
- bruikbare resultaten (aanbevelingen)
- toekomstgericht zijn
- betrekking heeft op doeltreffend, doelmatig en rechtmatig
- substantieel financieel belang voor gemeenten
- beleid betreffen dat de gemeente kan beïnvloeden
- positief onderscheidend t.o.v. andere onderzoeken
- bijdrage enige evenwichtig spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen
- goed te communiceren naar bevolking

De RKC heeft in 2006 een reglement van orde opgesteld en deze is benaderbaar op de link op de website van de gemeente.

3. Onderzoeksprogramma

Quick Scan Inkoopfunctie Gemeente Wormerland

De Quick Scan “Inkoopfunctie gemeente Wormerland” onder leiding van onderzoeksleider de heer Koos Dekkers is in september 2008 afgerond.

Het onderzoek richt zich vooral op het inkoop- en aanbestedingsbeleid, de kwantitatieve analyses over de jaren 2005 en 2006, de inkoopvoorwaarden en een vijftal aanbestedingen, te weten: aanbesteding inhuur extern personeel en bureaus, aanbestedingen nieuwbouw en uitbreiding van drie scholen in onze gemeente en de aanbesteding aanleg drukriolering.

Het rapport is overhandigd aan de raad op 23 september. Overeenkomstig de wens van de raadsleden om onderzoeksrapporten voor de presentatie van de RKC in bezit te hebben heeft de RKC dit rapport onder embargo aangeboden. De Quickscan is gepresenteerd tijdens de raadsvergadering van 7 oktober. De RKC leden waarderen het dat de heer Ger Hermus van de afdeling Inkoop op eigen initiatief aanwezig was tijdens de presentatie. Het rapport van onze commissie is door de raad positief ontvangen.

Wormerland en de WSW

Op basis van de criteria van de verordening rekenkamercommissie heeft de rekenkamercommissie besloten in september 2008 een tweede onderzoek te doen “Wormerland en de WSW” met als onderzoeksleider mevrouw Corine Laurant. Het onderzoek is opgestart in het derde kwartaal van 2008 en wordt in de eerste helft van 2009 naar verwachting afgerond en gepresenteerd aan de raad.

Het onderwerp van de uitvoering van de WSW past in elk van de criteria. Daarbij wijst de Rekenkamercommissie in het bijzonder op het belang van de maatschappelijke relevantie.

De Rekenkamercommissie heeft hierbij nadrukkelijk overwogen dat door de Rekenkamer van de gemeente Zaanstad in september 2006 een rapport is uitgebracht over de sociale werkvoorziening in Zaanstad, in welk rapport ook uitvoerig is ingegaan op het functioneren van Baanstede als uitvoeringsorganisatie van de WSW.

In het hieronder geformuleerde onderzoekskader en in de uitwerking van dat kader in de onderzoeksvragen is verdisconteerd dat zonder aanvullend onderzoek gebruik kan worden gemaakt van de informatie die in het rapport van Zaanstad beschikbaar is gekomen.

Tegen die achtergrond zet de commissie in op een helder afgebakend onderzoek, waarin

1. gekeken wordt naar de bestuurlijke en ambtelijke aansturing van de gemeenschappelijke regeling en de onder de regeling functionerende werkorganisatie;
2. onderzocht wordt in welke mate Baanstede de op de werkorganisatie gerichte aanbevelingen in het rapport van de Rekenkamer Zaanstad heeft ingevuld.

Doel van het onderzoek/primaire onderzoeksvraag

De doelstelling van dit onderzoek is de raad en burgers inzicht te geven in de mate van invulling door de gemeente Wormerland van haar verantwoordelijkheid voor een doeltreffende aansturing van de gemeenschappelijke regeling die is ingesteld voor de uitvoering van de Wet sociale Werkvoorziening (Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Zaanstreek - Waterland).

De twee centrale vragen van dit onderzoek zijn:

- 1- Geeft de gemeente Wormerland op een doeltreffende wijze invulling aan de sturingsrelatie met de gemeenschappelijke regeling voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening?
- 2- Op welke wijze heeft de gemeenschappelijke regeling invulling gegeven aan de eerder door de Rekenkamer Zaanstad geformuleerde aanbevelingen?

De rekenkamercommissie bepaalt zelf welke onderwerpen worden onderzocht en hoe het onderzoekt. De gemeenteraad, maar ook derden, kunnen de rekenkamercommissie verzoeken om een bepaald onderwerp nader te onderzoeken. Indien nodig kan de verzoeker van een onderzoek worden uitgenodigd door de commissie om zijn verzoek nader toe te lichten.

Niet alle onderwerpen zullen zich lenen voor een uitgebreid rekenkameronderzoek.

In sommige gevallen kan worden bekeken door de rekenkamercommissie of de onderzoeksvraag op andere wijze kan worden beantwoord (brief, kort onderzoek etc.). In het afgelopen jaar hebben we één onderzoeksvraag van de raad behandeld. Het betreft de vraag voor een onderzoek naar het project “Herinrichting / herstructurering van de drie woonstraten”.

Er heeft inmiddels een eigen evaluatie door desbetreffend wethouder plaats gevonden.

De raad heeft zich hierover laten informeren tijdens de voorronde van 18 november 2008 aan de hand van het evaluatierapport van De Drie Woonstraten.

Naar aanleiding van dit evaluatierapport heeft het presidium vastgesteld dat het verzoek van de raad aan de rekenkamercommissie niet meer relevant is.

4. Producten en activiteiten 2008

Producten

De volgende producten zijn gemaakt:

- Jaarverslag 2007
- Planning 2008
- Begroting
- Rapport van de Quick scan Inkoopfunctie Gemeente Wormerland
- Power Point Presentatie Quick Scan Inkoopfunctie Gemeente Wormerland
- Startnotitie onderzoek Gemeente Wormerland en de WSW
- Geactualiseerde groslijst met onderzoeksvragen 2008 en 2009
- Profielschets extern lid RKC

Een aantal van deze documenten kunt u vinden op de website van de gemeente.

Activiteiten

In 2008 zijn de volgende activiteiten verricht:

- Evaluatie van de Quick Scan Inkoopfunctie Gemeente Wormerland;
- Relevante documenten bestudeerd om inzicht te krijgen van RKC onderzoeken van andere gemeenten;
- Dag van de lokale rekenkamer bezocht;
- Afstemmen periodiek met de controlecommissie van de gemeente;
- Bijwonen van raadsvergaderingen;
- Afronden en presenteren van de Quick Scan Inkoopfunctie Gemeente Wormerland;
- Start van het onderzoek Gemeente Wormerland en de WSW;
- In overleg met de gemeentesecretaris afstemmen van de onderzoeken ter voorkoming van doublures;
- Periodiek overleggen en vergaderen met leden van de RKC (maandelijks);
- Actualiseren van de website.

5. Rekening 2008

De Rekenkamer heeft uit het budget 2008 van € 38.506,- voor een bedrag van € **26.485,75** de volgende uitgaven gedaan:

	Begroot	Werkelijk	Verschil
Ambtelijk secretaris	€ 4.000,00	€ 6.636,87 ²	-€ 2.636,87
Presentiegeld/reiskosten	€ 8.100,00	€ 4.357,88	€ 3.742,12
Onderzoeksbudget	€ 26.406,00 ¹	€ 15.491,00	€ 10.915,00
	€ 38.506,00	€ 26.485,75	€ 12.020,25

- 1) Er is € 13.406,- overgeheveld van het onderzoeksbudget 2007, waardoor het totaal onderzoeksbudget € 26.406,- omvat.
- 2) Er is een verzoek ingediend bij afdeling Financiën om budget ambtelijk secretaris inzichtelijk te maken.

De externe leden ontvangen een vergadervergoeding. Veel werkzaamheden worden daarnaast door de externe leden in eigen beheer verricht zonder dat er kosten voor in rekening worden gebracht.

Wormer,
27 april 2009



Mevr. C.A.M. Laurant
Voorzitter

Wormer,
27 april 2009



Mevr. M. Niño
Ambtelijk secretaris

