



ADVIESRAAD SOCIAAL DOMEIN  
(ASD)  
WORMERLAND

IJsg, Neck, Oostknollendam, Spijkerboor, Wormer, Wijdewormer

# **Adviesraad Sociaal Domein Gemeente Wormerland**

## **Jaarverslag 2018 en 2019**

Uitgebracht door: Adviesraad Sociaal Domein Wormerland  
Datum: maart 2020

# Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1. Inleiding.....	3
Voor wie is dit jaarverslag? .....	3
Doel van de Adviesraad Sociaal Domein .....	3
Visie en werkwijze Adviesraad Sociaal Domein .....	3
Samenstelling Adviesraad Sociaal Domein.....	4
2. Doelen en resultaten van de ASD.....	4
Hoe is het in 2018 en 2019 met de ASD gegaan? .....	4
3. Kengetallen .....	5
Vergaderingen .....	5
Adviezen.....	5
Netwerken en werkgroepen .....	5
4. Onderwerp van de adviezen en signalen.....	6
2018 .....	6
2019 .....	6
5. Tot slot .....	6
De uitdaging voor de ASD en de gemeente in 2020 .....	6
Bijlage.....	8
Samenstelling Adviesraad Sociaal Domein per 31 december 2018 en 2019.....	8

# 1. Inleiding

## Voor wie is dit jaarverslag?

Dit jaarverslag is bedoeld voor de leden van het college van Burgemeester en Wethouders, de gemeenteraad, voor gesprekspartners in de regio en voor alle burgers en organisaties van Wormerland die hierin geïnteresseerd zijn. De Adviesraad Sociaal Domein (Hierna te noemen de ASD) legt middels dit verslag verantwoording af over haar activiteiten. De gemeentelijke verordening voor de ASD stelt een jaarverslag verplicht. Omdat over 2018 geen jaarverslag is gemaakt is besloten om een combinatieverslag over zowel 2018 als 2019 op te stellen.

## Doel van de Adviesraad Sociaal Domein

Vanaf april 2014 is de WMO-raad gewijzigd in de Adviesraad Sociaal Domein. De ASD is voortgekomen uit de WMO-raad, die werd opgericht in 2007. In dat jaar werd de Wet op de Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) van kracht en werden gemeenten verplicht de invloed van zorggebruikers van het brede WMO-terrein te organiseren via het instellen van een adviesraad WMO. Deze adviesraad geeft gevraagd en ongevraagd advies aan het college van B&W en sinds medio 2011 ook direct aan de gemeenteraad.

In 2014 nam de gemeente het initiatief om de WMO-raad en de adviesraad voor Sociale Zaken vanwege nieuwe wetgeving in te richten tot een brede adviesraad voor het gehele sociale domein. Het sociaal domein bestaat uit de volgende wetten: de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO), de Wet op de Jeugdzorg, de Participatiewet (voorheen wet Werk en Bijstand, Wajong, Wet Sociale Werkvoorziening), en de Zorgverzekeringswet. De adviesraad werd uitgebreid met leden die ervaren zijn in het brede terrein van de Participatiewet.

De taak van de ASD is, zoals gesteld in artikel 3 van de verordening: De Adviesraad Sociaal Domein heeft als taak het college en de gemeenteraad gevraagd en ongevraagd te informeren en adviseren over het beleid, alsmede ontwikkelingen te signaleren over alle zaken die van belang zijn voor cliënten in het sociaal domein.

## Visie en werkwijze Adviesraad Sociaal Domein

De ASD gaat uit van de eigen kracht van mensen. Oplossingen voor knelpunten van mensen beginnen bij de eigen potenties en behoeften van individuen en hun omgeving. Pas daarna speelt de overheid zijn rol. Vanuit die overtuiging komen de adviezen aan de gemeente tot stand. De ASD vertegenwoordigt geen individuele casuïstiek van burgers, maar beschouwt het Sociale Domein vanuit een breed perspectief en vormt daar haar mening over door middel van het aanbieden van adviezen aan B&W.

De ASD bestaat uit een platform van actieve ervaringsdeskundigen, elk op een of meerdere terreinen in het sociale domein. Deze ervaringsdeskundigen zijn voldoende op de hoogte van alle terreinen om elkaar te kunnen ondersteunen en te versterken daar waar dat nodig is. Zo nodig doet de ASD onderzoek om zich verder te informeren. Op die wijze krijgen de discussies tijdens de eigen vergadering meerwaarde en levert de ASD betere adviezen aan de gemeente.

De ASD werkt vanuit de volgende kernwaarden: betrokkenheid, rechtvaardigheid, kennis, toegankelijkheid, zelfstandigheid en zinvol.

## **Samenstelling Adviesraad Sociaal Domein**

In 2018 namen wij afscheid van de voorzitter mw. Josje Teunissen en verwelkomden een nieuwe voorzitter mw. Narda Vermeulen. Ook namen we afscheid van één lid. Mw. Eugenie Daas ging studeren waardoor zij haar lidmaatschap van de ASD niet meer kon voortzetten. Via Facebook werden nieuwe leden geworven. Het resulteerde in de aanstelling van mw Saskia Beumer. In totaal bestond de ASD raad in 2018 uit 8 leden, een voorzitter en een notulist.

In 2019 moesten we afscheid nemen van mw Hennie Bekenkamp. Hennie werd ernstig ziek en is overleden. Ook namen wij afscheid van mw Saskia Beumer wiens nieuwe betrekking bij Wormerland niet verenigbaar was met haar werk voor de ASD. Daarop hebben wij op verschillende momenten nieuwe leden geworven. Dat leverde veel reacties op en hieruit zijn benoemd: mw. Asha Braaksma, dhr. Michel Klooster, mw. Julia Kuil en mw. Anne van Assema. De ASD bestond in 2019 aldus uit 10 ervaringsdeskundigen en een onafhankelijk voorzitter en secretaris. In de bijlage ziet u de samenstelling van de raad op 31 december 2018 en 2019.

## **2. Doelen en resultaten van de ASD**

### **Hoe is het in 2018 en 2019 met de ASD gegaan?**

In 2018 vonden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. De Sociaal Domein Portefeuille werd verdeeld onder de wethouders Kees van Waaijen (WMO en participatie) en Harold Halewijn (Jeugdwet). Ook werd een nieuwe directeur bedrijfsvoering in Overgemeenten aangesteld. Verder kreeg de ASD een nieuw aanspreekpunt bij de gemeente in verband met het vertrek van de contactambtenaar naar een nieuwe werkring. Een nieuwe wind ging waaien. De grote hoeveelheid personele mutaties bij zowel gemeente als ASD zorgden ervoor dat de relatie tussen de gemeente en de ASD onder druk kwam te staan: er moest een nieuw evenwicht worden gevonden.

Daarnaast kwam ook het sociaal domein zelf in een ander vaarwater. Vanaf 2015 had het sociaal domein vooral in het teken gestaan van het ontwikkelen en implementeren van sociaal beleid. Vanaf 2018 ging het in het sociaal domein vooral om beleidsherzieningen op door de gemeente zelf eerder ontwikkeld beleid en om de uitvoering en de implementatie daarvan. Bovendien ging de gemeente in 2019 aan de slag met de 'integrale aanpak'. De integrale aanpak heeft tot doel om de verschillende afdelingen van sociale domeinen (WMO, participatie en jeugd) optimaal te laten samenwerken, zodat de burger met minder loketten van doen heeft en maar één keer zijn verhaal hoeft te doen. De 'organisatie' en 'realisatie' van de integrale aanpak blijkt ingewikkeld en uitdagend te zijn en vergt veel inspanning en tijd van de ambtenaren. Een belangrijk gevolg hiervan was dat er veel minder informatie beschikbaar kwam vanuit de gemeente.

'De Adviesraad Sociaal Domein heeft als taak het college en de gemeenteraad gevraagd en ongevraagd te informeren en te adviseren over het beleid, alsmede ontwikkelingen te signaleren over alle zaken die van belang zijn voor cliënten in het sociaal domein', citaat uit de Verordening adviesraad sociaal domein.

Nu het beleid is uitgestippeld zal de ASD zich meer gaan richten op de signaleringsfunctie. Daartoe namen leden van de ASD meer deel aan bijeenkomsten die door verschillende organisaties werden georganiseerd en legden zij hun oor te luisteren bij de burgers en met name gebruikers van voorziening in het sociaal domein. Met als doel te kunnen informeren en adviseren aan de gemeenteraad en het college teneinde bij te dragen aan verbetering en optimalisering van de uitvoering van het uitgestippelde beleid.

Tot slot valt een landelijke trend op rondom beleidsontwikkeling door de overheid: de beweging die veel gemeenten maken naar burgerparticipatie. Bij burgerparticipatie gaat het

om het betrekken van en de betrokkenheid van burgers bij overheidsbeleid. Maar ook om het nemen van initiatieven, het inspelen op ideeën en denkkraft van inwoners door burgerinitiatieven te faciliteren. In het verlengde daarvan ligt het begrip cliëntenparticipatie. Hierbij gaat het om het betrekken van gebruikers, zoals cliënten en patiënten, bij zorg-, hulp- en dienstverlening waar zij een beroep op doen (bron: Movisie). Ook Wormerland neemt stappen om burgerparticipatie te bevorderen. Hiertoe organiseert de gemeente o.a. specifieke, aan het sociaal domein gelieerde, bijeenkomsten voor burgers, waarvoor ook de ASD wordt uitgenodigd. Hoewel het fenomeen burgerparticipatie in het sociaal domein in Wormerland nog in de kinderschoenen lijkt te staan kan deze ontwikkeling in de toekomst een andere positie van de ASD bewerkstelligen. De ASD zal hierbij specifiek oog houden voor gebruikers/cliënten van voorzieningen.

### **3. Kengetallen**

#### **Vergaderingen**

De ASD is in 2018 10 keer bijeengekomen in de vaste vergaderruimte in het gemeentehuis en 1 keer werd vergaderd bij de Hofjes in Wormer. Met de wethouders de heren Halewijn en Van Waaijen is 2 keer mondeling overleg geweest. Ook de directeur Bedrijfsvoering is 1 keer bij het ASD overleg geweest. Tevens is er 1 persoonlijk overleg geweest tussen de directeur en de voorzitter.

De ASD is in 2019 12 keer bijeengekomen; 9 keer in het gemeentehuis, 2 keer in de Hofjes en 1 keer in de 'Omslag'. Met de wethouders de heren Halewijn en Van Waaijen is 1 keer mondeling overleg geweest. Met de directeur bedrijfsvoering is 1 keer mondeling overleg geweest.

De vergaderingen zijn openbaar toegankelijk en worden aangekondigd op de website van de gemeente. Van alle vergaderingen is een verslag gemaakt; de verslagen worden gepubliceerd op [www.Wormerland.nl](http://www.Wormerland.nl), zoekterm ASD.

#### **Adviezen**

De ASD brengt gevraagd en ongevraagd officiële adviezen uit aan de gemeente. In 2018 hebben wij 5 schriftelijke adviezen en een set bouwstenen aangereikt voor de inclusief coalitie akkoord. In 2019 hebben wij 1 verzoek ingediend en 2 schriftelijk adviezen uitgebracht aan het college van B&W en de gemeenteraad uitgebracht. Zie voor de onderwerpen hoofdstuk 4. Het lage aantal adviezen in 2019 wordt veroorzaakt door de redenen zoals vermeld in hoofdstuk 2, het grote aantal personele mutaties bij de gemeente en de ASD, de beperkte ontvangst van informatie en documentatie en de trend naar burgerparticipatie, waarbij de ASD vaak al meedenkt aan de 'voorkant' en een advies 'achteraf' niet altijd meer nodig blijkt.

#### **Netwerken en werkgroepen**

De leden van de ASD nemen deel aan diverse netwerkoverleggen en werkgroepen lokaal en in de regio. Dit waren de volgende netwerken:

- Mantelzorgcafé
- Kinderraadsvergadering met de scholen
- Inloopspreekuur sociaal team
- Dienstencentrum Wormerland
- Klankbordgroep jeugdzorg gemeente Wormerland
- Netwerkbijeenkomst Schuldhulpverlening
- Bijeenkomst hulpmiddelen contract
- Bijeenkomst gezondheidsnota
- Bijeenkomsten de Koepel ASD-raden

- Ontmoeting en overleg met de kerken in Wormerland
- Omgevingsvisie 2035 Over-gemeenten
- Integrale thematafel

## 4. Onderwerp van de adviezen en signalen

De gevraagde adviezen betreffen de volgende onderwerpen (in volgorde vanaf januari):

### 2018

Maart

- advies over raadsvoorstel Nieuw Beschut werken
- bouwstenen voor een inclusief coalitie akkoord

April

- advies over Beleidsregels WMO 2018

Juli

- advies over kwaliteit en bezetting Sociaal Domein
- Advies over Eeven Verzorgingshuizen

December

- Advies over de concept nota *Gezondheid telt 2019-2022*

### 2019

Januari

- Verzoek aan B&W m.b.t. het verstrekken van informatie en documentatie

Maart

- Advies over aanbesteding hulpmiddelen-contract 2020

December

- Advies inwonerspas Wormerland

Overige belangrijke onderwerpen, besproken in de vergaderingen, waren: de stand van zaken van de ontwikkeling van de integrale aanpak, de hoge kosten voor de jeugdzorg en het inzicht in die kosten, de wachttijden WMO, de nieuwe aanpak voor inburgeren en het optimaliseren van de samenwerking met de gemeente.

Met de wethouders WMO, Jeugdzorg en Participatie is met name van gedachten gewisseld over de stand van zaken van de uitvoering van deze 3 wetten in onze gemeente. De jeugdzorg kwam uitvoerig aan bod.

## 5. Tot slot

### De uitdaging voor de ASD en de gemeente in 2020

Zowel voor de gemeente als voor de ASD is de uitdaging dichterbij de burgers te komen en de kloof tussen enerzijds de burgers en anderzijds het bestuurlijk apparaat te verkleinen. Uitgangspunt daarbij vormt het streven naar een inclusieve samenleving en het leveren van maatwerk qua voorzieningen.

Dat betekent dat de burger moet weten waar hij terecht kan met zijn vragen. De weg naar het Sociaal team Wormerland voor inwoners met hulpvragen wordt goed gevonden door de burgers. Het is mooi om te zien dat er zoveel activiteit is in de 'Omslag'. De ASD blijft de ontwikkelingen volgen.

De omvang en complexiteit van het werkingsgebied maakt dat de ASD in een zo vroeg mogelijk stadium geïnformeerd wil worden over beleidsplannen en stagnaties in de uitvoeringspraktijk. Dat lukt in wisselende mate. Een goede samenwerking lukt alleen als beide partijen een proactieve aanpak hanteren waarbij voor allebei een breng en haalplicht geldt. De ASD blijft streven naar het optimaliseren van de samenwerking met de gemeente. Dit betekent dat er van weerszijden geïnvesteerd dient te worden in een kwalitatieve inbreng vanuit de gemeente middels de contactambtenaar.

De ASD is benieuwd hoe de integrale aanpak gaat uitpakken. Omdat er nog geen zichtbare veranderingen zijn door gevoerd worden de inspanningen nog niet beloond. De ASD volgt de ontwikkelingen op de voet.

Interessant is om ook nieuwe aspecten rondom het sociaal domein in het vizier te krijgen. De veranderende maatschappij vraagt om flexibiliteit en adaptie van overheid en burgers. Zo is er bijvoorbeeld sprake van een sterk verouderende bevolking in het dorp. Hoe wordt Wormer een dementievriendelijke gemeente? Ook is er sprake van een behoorlijke toename van het lichaamsgewicht (ook bij de jeugd). Hoe zorgen we dat inwoners van Wormerland gezond worden/blijven? De toename van het gebruik van wapens heeft landelijk de aandacht. Is er zicht op hoe dit in Wormerland speelt? Een aantal voorbeelden van onderwerpen om onder de loep te nemen.

In het sociaal domein gaat het om het vorm geven van ambities van gemeente en professionals in de leefwereld van burgers. Ook in 2020 zal de ASD de praktijk van de sociale zorg in Wormerland toetsen aan de ambities van de gemeente en de uitvoering in de praktijk kritisch volgen. Daar waar het beter kan, komen we met verbetervoorstellen.

Wormer, 31 maart 2020

Narda Vermeulen, voorzitter  
Liesbeth Rijken-Kralt, secretaris

## Bijlage

### Samenstelling Adviesraad Sociaal Domein per 31 december 2018 en 2019

#### Ultimo 2018

Dhr. F. Baar  
Mw. H. Bekenkamp  
Mw. Y.M. de Boer-Kocx  
Dhr. R. Korver  
Dhr. F. Louwersheimer  
Mw. E. Rijken-Kralt  
Mw. G. van Steen-Roos  
Mw. S. Beumer  
Mw. J.C. Koster (secretaris)  
Mw. B.G.M. Vermeulen (voorzitter)

#### Ultimo 2019

Dhr. F. Baar  
Mw. Y.M. de Boer-Kocx  
Dhr. R. Korver  
Dhr. F. Louwersheimer  
Mw. E. Rijken-Kralt  
Mw. G. van Steen-Roos  
Mw. A. Braaksma  
Dhr. M. Klooster  
Mw. J. Kuil  
Mw. A. van Assema  
Mw. J.C. Koster (secretaris)  
Mw. B.G.M. Vermeulen (voorzitter)

In 2018 nam afscheid: Mw. E Daas

Aangetreden in 2018: Mw. S. Beumer

In 2019 nam afscheid: mw. S. Beumer

Wij moesten als gevolg van haar overlijden, afscheid nemen van Mw. H. Bekenkamp die zich jarenlang actief voor de ASD inzette.

Aangetreden in 2019: mw. A. Braaksma, dhr M. Klooster, Mw. J. Kuil, Mw. A. van Assema